Неофициальный перевод

**Записка Международной организации труда (МОТ)**

**COVID-19 и сфера труда: последствия и ответные меры**

**18 марта 2020 г.**

В настоящей записке приводятся результаты проведенного МОТ первоначального анализа возможных последствий пандемии COVID-19 для сферы труда и предлагается комплекс политических мер, призванных смягчить эти последствия и обеспечить динамичное и быстрое восстановление. Учитывая, что ситуация, связанная с пандемией, постоянно меняется, содержание записки будет обновляться по мере поступления новых данных и информации.

**Для получения интервью просьба обращаться по адресу:** [newsroom**@**ilo**.**org](mailto:newsroom@ilo.org)

**Следите на нашем сайте за регулярным обновлением информации о том, как сфера труда реагирует на кризис в связи с COVID-19.**

ilo**.**org**/**global**/**topics**/**coronavirus

**1. Текущая ситуация: В чем значимость рынков труда?**

**Пандемия короновируса COVID-19, которым инфицировано уже почти 170 000 человек в 148 странах и который унес уже более 6500 жизней[[1]](#footnote-2), в состоянии охватить значительную часть населения земного шара.** По некоторым оценкам, инфицированными могут оказаться от 40 до 70 процентов жителей планеты. [[2]](#footnote-3)

**Кризис уже повлек за собой серьезные потрясения в экономике и на рынке труда, отразившись не только на предложении (производстве товаров и услуг), но и на спросе (потреблении и инвестициях).**

Сбои в производстве, первоначально отмечавшиеся в Азии, распространились затем на производственно-сбытовые цепочки по всему миру. С серьезными проблемами сталкиваются любые предприятия, независимо от размеров – прежде всего в таких отраслях, как авиаперевозки, туризм, гостиничное дело. Ряду секторов реально угрожает резкое снижение доходов, банкротство и потеря рабочих мест. Поддерживать деловую активность особенно тяжело малым и средним предприятиям (МСП). Из-за запретов на поездки, закрытия границ и карантинных мер многие работники не могут попасть на свои рабочие места или продолжать исполнять свои обязанности, что имеет катастрофические последствия для их доходов – особенно когда речь идет о тех, кто трудится в условиях неформальной или временной занятости. Во многих странах потребители не в состоянии или не готовы приобретать товары и услуги. В обстановке неуверенности и страха предприятия зачастую предпочитают повременить с инвестициями, закупками и наймом работников.

**Перспективы развития экономики, а также качество и количество рабочих мест быстро ухудшаются.** Постоянно обновляемые прогнозы заметно различаются и, как правило, недооценивают ситуацию, однако все они едины в том, что кризис окажет серьезное негативное воздействие на мировую экономику – во всяком случае, в первой половине 2020 года. [[3]](#footnote-4) Приводимые тревожные цифры все отчетливее свидетельствуют о надвигающемся мировом экономическом спаде.

**Для того, чтобы ограничить прямые последствия COVID-19 для здоровья работников и их семей и в то же время смягчить косвенные последствия пандемии для мировой экономики, требуются оперативные и согласованные ответные политические меры на национальном и глобальном уровне под эффективным многосторонним руководством.** Первоочередной задачей здесь должна быть защита работников и их семей от угрозы инфицирования. Важнейшую роль в стимулировании экономики, в частности, в плане воздействия на спрос, должны сыграть меры, направленные на защиту тех, чьи доходы пострадали в результате заражения или свертывания экономической деятельности. Кроме того, люди, чьи доходы защищены, менее склонны скрывать возможное заражение – особенно это справедливо в отношении малоимущих и представителей и без того уязвимых категорий работников.

**Глубокие институциональные и политические реформы – еще одно условие,** необходимое для ускорения обусловленного повышением спроса экономического подъема и обеспечения необходимой жизнестойкости за счет эффективных систем всеобщей социальной защиты, которые сами по себе способны играть роль стабилизирующих факторов в экономической и социальной сферах. Это будет также способствовать восстановлению доверия к государственным институтам и органам власти.

**Важнейший инструмент выработки и реализации долгосрочных решений на всех уровнях, от местного до всемирного, - трехсторонний социальный диалог с участием правительств, организаций работников и работодателей.** Для этого необходимо, чтобы социальные партнеры располагали сильными, независимыми и демократическими организациями.

Как показала Великая депрессия и другие кризисы прошлого, риск попадания в порочный круг можно предотвратить только за счет широкомасштабных, согласованных и решительных политических шагов.

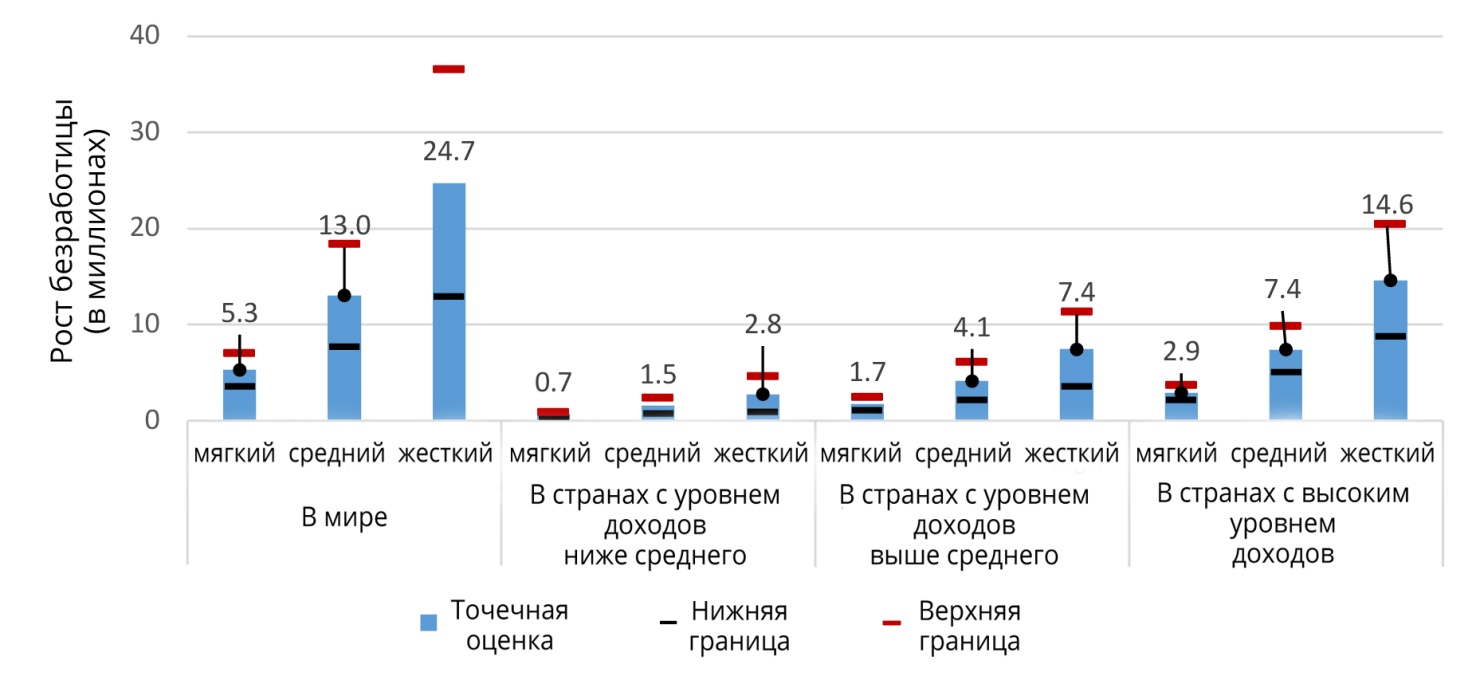
**2. Последствия: как COVID-19 скажется на сфере труда?**

**COVID-19 будет иметь далеко идущие последствия для ситуации на рынке труда.** Помимо неотложных проблем для здоровья работников и их семей, вирус и связанные с ним экономические потрясения скажутся на сфере труда в трех важнейших аспектах: 1) количество рабочих мест (речь идет как о полной, так и о частичной безработице); 2) качество занятости (в частности, оплата труда и доступ к социальной защите); 3) воздействие на определенные категории, более уязвимые в неблагоприятных условиях на рынке труда.

**Последствия в плане общемировой безработицы – полной и частичной**

**Первоначальные оценки МОТ говорят о том, что результатом пандемии станет существенный рост безработицы – как полной, так и частичной.** В зависимости от различных по масштабам вариантов последствий пандемии COVID-19 для роста мирового ВВП (см. Приложение I), МОТ предполагает, что рост безработицы в мире может составить от 5,3 млн человек («мягкий» сценарий) до 24,7 млн («жесткий» сценарий). За исходный показатель берется 188 миллионов – столько безработных насчитывалось в мире в 2019 году. При «среднем» сценарии рост безработицы составит 13 миллионов человек (7,4 млн – в странах с высоким уровнем доходов). Для сравнения: мировой финансовый кризис 2008-2009 годов оставил без работы 22 миллиона человек.

**Диаграмма 1. Воздействие замедления мирового роста на безработицу при трех сценариях развития событий – в мировом масштабе и для стран в разбивке по уровню доходов (в миллионах)**



***Примечание.*** *Диаграмма показывает прогнозируемое воздействие на безработицу на основе трех сценариев роста ВВП, смоделированных Маккибином и Фернандо (2020 г.). Границы погрешностей отражают диапазон неопределенности, обусловленный данной прогностической моделью безработицы с учетом того или иного сценария роста ВВП.*

**Существенно возрастут, по прогнозам, и масштабы частичной безработицы.** Как показывает опыт предыдущих кризисов, падение спроса на рабочую силу в дальнейшем нередко оборачивается существенным снижением оплаты труда и продолжительности рабочего времени. Хотя на самостоятельную занятость, как правило, экономические спады не влияют, она остается единственно возможным вариантом выживания или сохранения доходов – и зачастую уже в неформальной экономике. Именно поэтому в период кризиса растут масштабы неформальной занятости. Однако при нынешних ограничениях на передвижение людей и товаров этот защитный механизм может утратить эффективность.

**Снижение экономической активности и ограничения на передвижение людей сказываются как на производстве, так и на сфере услуг.** Согласнопоследним данным, общий объем добавленной стоимости промышленных предприятий Китая за первые два месяца 2020 года сократился на 13,5 процента. [[4]](#footnote-5)Были нарушены глобальные и региональные производственно-сбытовые цепочки. Особенно уязвимыми оказались сфера услуг, туризм и розничная торговля. По первоначальной оценке Всемирного совета по торговле и туризму, в 2020 году число прибывающих в страну иностранных туристов может сократиться на 25 процентов, что поставит под угрозу миллионы рабочих мест.

**Последствия для трудовых доходов и работающей бедноты**

**Из-за карантинных мер и снижения экономической активности сокращается предложение рабочей силы.** На данный момент, по предварительной оценке (данные на 10 марта), совокупные потери рабочего времени инфицированными работниками составили почти **30 000 месяцев** – при соответствующих потерях доходов (у незащищенных работников). **Неблагоприятное воздействие на занятость влечет за собой для работников значительные потери доходов**. Совокупные потери трудовых доходов, как ожидается, составят **от 860 до 3440 млрд долларов США**. В свою очередь снижение трудовых доходов приведет к сокращению потребления товаров и услуг, что пагубно скажется на **бесперебойности работы предприятий** и обеспечении жизнестойкости экономики.

**Таблица 1. Предполагаемое сокращение трудовых доходов и рост умеренной и крайней нищеты среди работающего населения (<3,20 долл. США в день по паритету покупательной способности), 2020 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Категории доходов | Низкий | Средний | Высокий |
| **Трудовые доходы (млрд долл. США)** | - 860 | - 1720 | - 3440 |
| **Крайняя и умеренная нищета среди работающего населения (млн чел.)** | | | |
| В мире | 8,8 | 20,1 | 35,0 |
| В странах с низким доходом | 1,2 | 2,9 | 5,0 |
| В странах с доходом ниже среднего | 3,7 | 8,5 | 14,8 |
| В странах с доходом выше среднего | 3,6 | 8,3 | 14,5 |

***Примечание.*** *Нищета среди работающего населения определяется на основе порога абсолютной бедности (меньше 3,20 долл.США в день по паритету покупательной способности) для 138 стран с низким и средним уровнем доходов. Потенциальные последствия для работающей бедноты в странах с высоким уровнем доходов в данном случае не рассматриваются.*

**Можно ожидать и существенного увеличения масштабов нищеты среди работающего населения.** Результатом снижения экономической активности станет повышенная нагрузка на доходы, которая разорит работников, живущих ниже черты бедности или около нее. Воздействие пандемии на экономический рост, которое легло в основу приведенных выше прогнозов роста безработицы, предполагает, что категория работающей бедноты в мире будет насчитывать на 8,8 млн человек больше, чем прогнозировалось изначально (то есть в 2020 году она сократится на 5,2 млн человек, а не на 14 миллионов, как предполагалось до появления COVID-19). При «среднем» и «жестком» сценариях категория работающей бедноты будет насчитывать на 20,1 – 35,0 миллиона человек больше, чем прогнозировалось на 2020 год до возникновения COVID-19. [[5]](#footnote-6)

**Кто особенно уязвим?**

**Для некоторых категорий населения эпидемии и экономические кризисы могут иметь несоразмерно тяжелые последствия, и это может служить причиной усугубления неравенства. [[6]](#footnote-7)** Исходя из накопленного опыта, текущей информации о пандемии COVID-19 и выводов по итогам предыдущих кризисов, можно выделить несколько таких групп:

* Серьезная угроза может возникнуть для здоровья тех, кто имеет сопутствующие проблемы медицинского характера, и пожилых людей.
* Молодые люди, среди которых и без того высок уровень полной и частичной безработицы, более уязвимы перед лицом падения спроса на рабочую силу, что подтвердилось в ходе мирового финансового кризиса. От экономической уязвимости не избавлены, однако, и работники старшего возраста. После вспышки ближневосточного респираторного синдрома работники старшего возраста чаще молодых людей сталкивались с полной или частичной безработицей, а также с сокращением продолжительности рабочего времени.[[7]](#footnote-8)
* Как в наиболее пострадавших секторах (таких как сфера услуг), так и среди тех, кто в силу специальности находится на передовой линии борьбы с пандемией (например, медсестер), преобладают женщины. По оценкам МОТ, в мире порядка 58,6 процента работающих женщин трудятся в сфере услуг, при том что для мужчин этот показатель составляет 45,4 процента. Кроме того, женщины не имеют такого же доступа к социальной защите, как мужчины, а в случае закрытия школ и дошкольных учреждений именно на них ляжет несоразмерная нагрузка, связанная с уходом за детьми (МОТ, 2018 г.).[[8]](#footnote-9)
* Незащищенные категории работников, в том числе самозанятые, временно занятые и получающие случайные заработки, в условиях распространения вируса могут пострадать больше других, поскольку не имеют возможности пользоваться оплачиваемыми отпусками или отпусками по болезни, и на них в меньшей степени распространяется действие стандартных механизмов социальной защиты и других форм возмещения доходов.
* Особенно уязвимы перед лицом кризиса, связанного с COVID-19, трудовые мигранты. В нынешних условиях им трудно как добраться до мест работы в принимающих странах, так и вернуться к своим семьям.

**3. Ответные меры. В чем заключаются основные политические шаги, способные ослабить последствия COVID-19 для сферы труда?**

**Во времена кризиса надежной основой для принятия важнейших политических решений служат международные трудовые нормы.** Центральная роль в обеспечении устойчивого и справедливого восстановления отводится достойному труду. Международные трудовые нормы, утвержденные представителями правительств, организаций работников и работодателей, обеспечивают основанный на интересах человека подход к вопросам роста и развития, в том числе с помощью политических рычагов, которые, стимулируя спрос, в то же время нацелены на защиту как работников, так и предприятий. [[9]](#footnote-10)

**Ответные политические меры должны быть прежде всего нацелены на безотлагательное решение двух задач: защиту здоровья людей и экономическую поддержку, направленную на стимулирование как спроса, так и предложения.**

* Во-первых, работники, работодатели и их семьи должны быть ограждены от той угрозы, которую COVID-19 несет их здоровью. Как на рабочих местах, так и в местах проживания людей должны быть введены, а при необходимости усилены меры защиты, что потребует широкой общественной поддержки и крупных вложений.
* Во-вторых, необходимы своевременные, широкомасштабные и согласованные политические усилия, направленные на поддержку занятости и доходов, стимулирование экономики и спроса на рабочую силу. Такие меры помогут не только смягчить для предприятий и работников прямые потери рабочих мест и доходов, но и предотвратить дальнейшие потрясения в плане как предложения (например, из-за падения производительности труда работников), так и спроса (снижение потребления работниками и их семьями), способные привести к затяжному экономическому спаду.

**Чтобы добиться сильного и устойчивого воздействия, по всем направлениям политики требуются активные, широкомасштабные и комплексные меры.** Поскольку кризис развивается стремительно, необходимо внимательно отслеживать как прямые, так и косвенные результаты всех предпринимаемых действий – это крайне важно, чтобы обеспечить актуальность текущих и дальнейших шагов.

**Укрепление уверенности за счет доверия и диалога – важнейшее условие обеспечения эффективности принимаемых политических мер.** В условиях повышенной социальной напряженности и недоверия к государственным институтам укрепление уважения и доверия к механизмам социального диалога создает прочную основу для включения работников и работодателей в совместную с правительствами работу по преодолению кризиса. Не меньшее значение имеет и социальный диалог на уровне предприятий.

**Политическая основа. Три главных направления борьбы с COVID-19, исходя из международных трудовых норм**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Защита работников на рабочих местах**  Усиление мер охраны труда  Изменение режима труда (например, переход на удаленную работу)  Недопущение дискриминации и социальной изоляции  Обеспечение доступа к медицинскому обслуживанию для всех  Расширение возможностей в плане оплачиваемых отпусков | **Стимулирование экономики и спроса на рабочую силу**  Активная финансовая политика  Более мягкая кредитно-денежная политика  Финансово-кредитная поддержка определенных отраслей, в том числе здравоохранения | **Поддержка занятости и доходов**  Распространение социальной защиты на все население  Сохранение рабочих мест за счет перехода на неполное рабочее время, оплачиваемых отпусков и других субсидий  Финансовые и налоговые льготы микро-, малым и средним предприятиям |

**Защита работников на рабочих местах** с целью минимизировать прямое воздействие коронавируса в соответствии с рекомендациями и директивами ВОЗ[[10]](#footnote-11)

* Усилить меры охраны труда, включая сокращение контактов между людьми, раздачу защитного снаряжения (особенно работникам медицинских и смежных служб, волонтерам и всем, кто работает в постоянном контакте с людьми), проведение санитарно-гигиенических мероприятий, изменение организации труда (и проведение соответствующих информационно-разъяснительных мероприятий), поддержание социального диалога между работодателями, работниками и их представителями, например, в рамках комитетов по охране труда;
* Поддержать переход на гибкий режим работы – например, удаленный;
* Не допускать дискриминации и социального отчуждения, связанных с COVID-19;
* Способствовать обеспечению всеобщего доступа к финансируемым на коллективной основе медицинским услугам, в том числе незастрахованным работникам и их семьям;
* Расширить возможности в плане финансируемых на коллективной основе оплачиваемых отпусков по болезни, предоставления пособий по болезни и отпусков по уходу за детьми: это позволит обеспечить гарантированный доход тем, кто заболел, находится на карантине либо ухаживает за детьми, пожилыми людьми или другими членами семьи.

.

**Стимулирование экономики и спроса на рабочую силу** за счет политики в сфере экономики и занятости, направленной на стабилизацию экономической активности.

* Активная финансовая политика, в частности меры социальной защиты, включая целевые трансферты и «автоматические стабилизаторы» - такие как пособия по безработице, при одновременном государственном финансировании и предоставлении налоговых льгот низкооплачиваемым категориям работников и микро-, малым и средним предприятиям (ММСП);
* Более мягкая кредитно-денежная политика (снижение процентных ставок, целевые выделения денежных средств);
* Целевая финансовая и кредитная поддержка определенных отраслей с целью защиты предприятий, особенно ММСП. Важнейшее условие для обеспечения жизнестойкости перед лицом COVID-19, а также создания достойных рабочих мест – инвестиции в системы здравоохранения.

**Поддержка занятости и доходов,** адресованная предприятиям и работникам, пострадавшим от косвенного воздействия пандемии (закрытие предприятий, нарушение производственно-сбытовых цепочек, запреты на поездки, отмена публичных мероприятий и т.д.)

* Обеспечение социальной защиты посредством существующих систем и (или) специальных выплат работникам, в том числе тем, кто трудится на неформальных, временных и сезонных условиях, а также трудовым мигрантам и самозанятым работникам (например, путем предоставления им доступа к пособиям по безработице, социальной помощи, государственным программам занятости);
* Программы сохранения рабочих мест, в том числе с использованием сокращенного графика работы, предоставления льгот в связи с частичной безработицей и другой обусловленной конкретными сроками поддержки предприятий – например, субсидирования заработной платы [и *временного* снижения налога на оплату труда или освобождения от взносов на социальное обеспечение], оплачиваемых отпусков, расширения существующих пособий и льгот для работников, а также учебных отпусков, субсидий и связанных с этим программ;
* Временные финансовые и налоговые льготы, а также меры по возмещению доходов в интересах обеспечения бесперебойной работы предприятий, особенно ММСП, и самозанятых работников (такие как субсидирование, поддержка в получении кредитов и рефинансирование в условиях нехватки наличных средств).

**4. Страны действуют. Кто как реагирует?**

**В разных странах уже принимаются меры.** На первом этапе эпидемии COVID-19 целый ряд стран предприняли решительные шаги к недопущению распространения болезни и смягчению ее пагубного воздействия на экономику и рынок труда. Основными направлениями работы стали защита работников на рабочих местах, стимулирование экономики и спроса на рабочую силу, поддержка занятости и доходов (Таблица 3). [[11]](#footnote-12)

**Таблица 3. Некоторые меры, принимаемые в ответ на COVID-19**

|  |  |
| --- | --- |
| **Защита работников на рабочих местах** | **Рабочий график, включая переход на удаленную работу:**  Во многих странах на национальном уровне и на уровне предприятий вводится **удаленная работа** и **скользящий график**. Чтобы стимулировать переход на удаленную работу, в Италии и Японии применяют такие механизмы, как оказание финансовой поддержки и упрощение процедур.  **Расширение доступа к оплачиваемым отпускам по болезни:**  Во многих странах работникам, которые заболели или находятся на карантине, предоставляется возможность взять **оплачиваемый отпуск по болезни**. В Китае правительство распорядилось выплачивать заработную плату работникам, не имеющим возможности трудиться из-за нахождения на карантине или болезни. В Ирландии, Сингапуре и Южной Корее оплачиваемый отпуск по болезни был распространен на самозанятых работников, а в Соединенном Королевстве обязательные выплаты по болезни будут предоставляться имеющим на них право лицам, у которых диагностировано заболевание или которые самоизолировались, начиная с первого, а не с четвертого дня.  **Консультации по вопросам охраны труда:**  Для консультаций по вопросам охраны труда на рабочих местах, а также ответов на вопросы работодателей и работников открываются телефонные «горячие линии», создаются специальные сайты, распространяются информационные материалы. Японская федерация бизнеса направила входящим в нее компаниям перечень вопросов, связанных с принимаемыми на рабочих местах мерами против распространения COVID-19, а Японская конфедерация профсоюзов открыла специальные «горячие линии».  **Недопущение дискриминации и социального отчуждения:**  Проблемы **социальной изоляции, дискриминации и отчуждения** в разных странах решаются по-разному. В Японии, где медицинские работники рассказывали о случаях, когда из-за COVID-19 люди подвергались враждебным действиям, министерство юстиции открыло сайт со ссылками на «горячие линии», куда можно пожаловаться на травлю и притеснения.  **Другие меры:**  Среди других мер защиты можно назвать **помощь по уходу за детьми работающим родителям почти во всех странах, где закрываются школы и детские сады**. В Японии Конфедерация профсоюзов в связи с закрытием школ помогает работающим родителям устраивать детей в группы продленного дня, а предприятиям, чьи работники вынуждены нанимать воспитателей для детей, обещана помощь. В Италии в этих целях на период закрытия детских садов в качестве альтернативы отпуску родителями выдают ваучеры на получение соответствующих услуг. В некоторых районах Германии власти оказывают материальную поддержку людям, предлагающим разовые услуги по уходу за детьми. |
| **Стимулирование экономики и спроса на рабочую силу** | **Активная финансовая и более мягкая кредитно-денежная политика:**  В Австралии, Канаде, Новой Зеландии, Соединенном Королевстве и США центральные банки снизили процентные ставки. Правительство Южной Кореи объявило о введении специального пакета мер поддержки на 2020 год в размере 20 триллионов вон. В Италии введены налоговые льготы и освобождение от взносов на социальное обеспечение, а также продлены сроки выплат по ипотечным кредитам.  **Финансовая и кредитная поддержка определенных секторов, в том числе здравоохранения:**  Во многих странах объявлено о финансовой поддержке определенных секторов. В Китае правительство субсидировало открытие кредитной линии на 300 миллиардов юаней для производителей защитных масок и других медицинских товаров. В Соединенном Королевстве Национальной службе здравоохранения выделено 5 миллиардов фунтов стерлингов, в Ирландии правительство выделило службе здравоохранения 435 миллионов евро. В Южной Корее туристическая индустрия и другие наиболее пострадавшие отрасли вошли в перечень получателей повышенных субсидий, и поддержка им будет оказана на долгосрочной основе. Во Франции и Германии принят широкий подход – поддержка будет оказана всем секторам, затронутым кризисом. В Германии предприятиям обещана «неограниченная» поддержка. |
| **Поддержка занятости и доходов** | **Договоренности о сокращении рабочего времени и выплате компенсаций:**  Во Франции, Германии, Италии и Нидерландах были увеличены и/или выдаются по упрощенной схеме **пособия по частичной безработице (сокращению рабочего времени),** за счет которых работникам компенсируются неотработанные часы.  **Сохранение рабочих мест** гарантируется и обеспечивается и другими средствами. В Китае правительство официально объявило, что в случае заболевания или применения ограничительных мер контракты с трудовыми мигрантами не подлежат расторжению.  В ряде стран расширены перечни получателей **пособий по безработице**. На Филиппинах система социального обеспечения готова выплачивать пособия по безработице тем, кто потеряет работу из-за возможных увольнений или закрытия предприятий. Таких работников, по прогнозам, может оказаться от 30 000 до 60 000.  В некоторых странах для укрепления гарантии доходов и повышения совокупного спроса используются социальные пособия и другие формы выплаты денежных средств. В Гонконге (Китай) совершеннолетние граждане получат единовременную выплату в размере 1280 долларов, и это, как ожидается, обеспечит рост экономики на 1 процент.  **Финансовые и налоговые льготы (в том числе предприятиям):**  **Финансовые и налоговые льготы** вводятся в целом ряде стран. В Соединенном Королевстве создана система, гарантирующая МСП 80% размеров займов при кредитовании и превышении кредитного лимита, а местным органам власти выделяются дополнительные средства в размере 2,2 млрд фунтов стерлингов на поддержку малых предприятий. В Южной Корее объявлено о снижении ставки НДС для предприятий, чей годовой доход не превышает 60 млн вон, а также о расширении программы специальной финансовой поддержки мелких торговцев и МСП. Во Франции налоговые льготы позволяют компаниям отложить «без предоставления обоснования, соблюдения формальностей и применения санкций» оплату налогов и сборов за март 2020 года. Пострадавшим компаниям может также быть предоставлена отсрочка по социальным и налоговым выплатам, а в особо тяжелых ситуациях – и налоговые льготы. |

Хотя все эти меры, безусловно, помогут сдержать пандемию, совершенно очевидно, что для решения всех связанных с ней проблем и перехода к постепенному восстановлению предстоит сделать еще многое. И предыдущие кризисы, и опыт стран, которые с запозданием отреагировали на вспышку COVID-19, показывают, что важнейшую роль здесь играют подготовленность и действия на раннем этапе.

**Приложение I. Оценка воздействия COVID-19 на сферу труда**

МОТ активно использует ряд эконометрических моделей, применяемых для оценки показателей рынка труда в тех странах и в те годы, когда данные, сообщаемые странами, недоступны. Цель оценки показателей рынка труда для стран с отсутствующими данными – получение сбалансированных панельных данных, составленных таким образом, чтобы в любой год можно было рассчитать совокупные региональные и мировые показатели при неизменном страновом охвате. Это дает МОТ возможность анализировать мировые и региональные оценочные данные по основным показателям рынка труда, в также его тенденции.

На основе имеющихся данных о воздействии COVID-19 на экономический рост (ВВП) можно проанализировать ряд сценариев развития событий, чтобы спрогнозировать возможные варианты воздействия пандемии на ситуацию с занятостью. Экономические оценки, использованные МОТ при моделировании воздействия кризиса на рынок труда, опираются на работу Маккиббина и Фернандо (2020 г.)[[12]](#footnote-13), которые внедряют различные факторы, влияющие на спрос и предложение, в глобальную гибридную модель DSGE/CGE (global hybrid DSGE/CGE model), исходя из предположения о том, что в течение года пандемия затронет все страны мира. [[13]](#footnote-14) В данном исследовании предлагается три возможных сценария в зависимости от того, насколько сильным будет воздействие пандемии: «мягкий», «средний» и «жесткий». Каждый из трех вариантов подразумевает свой прогноз относительно безработицы:

* При «мягком» сценарии рост ВВП снизится примерно на 2 процента; мировая безработица при этом вырастет на **5,3 миллиона** человек в диапазоне изменчивости от 3,5 до 7 миллионов.[[14]](#footnote-15)
* При «среднем» сценарии рост ВВП снизится на 4 процента; мировая безработица вырастет на **13 миллионов** человек (7,4 млн в странах с высоким уровнем доходов) в диапазоне изменчивости от 7,7 до 18,3 миллиона.
* При «жестком» сценарии COVID-19 приведет к разрушительным последствиям, в том числе к снижению роста ВВП примерно на 8 процентов; мировая безработица вырастет на **24,7 миллиона** человек в диапазоне изменчивости от 13 до 36 миллионов.

**Приложение II. Опыт прошлого: важнейшие уроки, актуальные для нынешнего кризиса**

**При всей уникальности ситуации с нынешней пандемией, многие уроки из предыдущих экономических кризисов** **могут оказаться полезными** (например, мирового финансового кризиса) и эпидемий (таких как птичий и свиной грипп, атипичная пневмония, ближневосточный респираторный синдром, лихорадка Эбола). Опыт борьбы с ними говорит о центральной роли занятости, социальной защиты и социального диалога в смягчении последствий кризисов и последующем восстановлении.

**Важнейшее значение не только для противодействия пандемии, но и для снижения неопределенности и укрепления доверия** на всех уровнях экономики и общества, в том числе на рабочих местах, имеет **достоверная, последовательная, оперативная и открытая информация**. Снижение или отсутствие доверия сказывается на потребительских расходах и деловых инвестициях, что приводит к экономическому спаду и подрывает восстановление.

**Места работы людей – эффективные координационные пункты, где может распространяться информация, осуществляться коммуникация, вестись разъяснительная работа по вопросам охраны труда, в том числе по мерам профилактики и защиты,** призванным сдерживать распространение инфекционных заболеваний.Это, в свою очередь, помогает ослабить социально-экономические последствия таких заболеваний, в том числе за счет сохранения рабочих мест, особенно в наиболее пострадавших секторах. Организации работников и работодателей могут общими усилиями пропагандировать профилактические мероприятия, вести разъяснительную работу среди своих членов, расширяя их возможности, внедрять на уровне рабочих мест меры в области охраны труда в соответствии с международными трудовыми нормами.

**Изменить ситуацию скорее способны крупномасштабные меры, чем фрагментарный подход,** особеннокогда они максимально обеспечены ресурсами (например, в рамках активной финансово-налоговой политики) и предусматривают инновационные политические решения (такие, как разнообразные новые программы денежных выплат целевым группам). Это чрезвычайно важно для поддержания уровня жизни пострадавшего населения и ускорения ориентированного на спрос восстановления.

**Особого внимания требуют отдельные категории рабочей силы, пострадавшие больше других.** Какбыло замечено во время Великой депрессии, как правило, поддержка в восстановлении статуса занятости больше всего нужна молодым работникам и тем, кто старше 55 лет. [[15]](#footnote-16) Во время кризиса, связанного с лихорадкой Эбола, выяснилось, что в чрезвычайных ситуациях в сфере здравоохранения некоторые группы особенно уязвимы (например, медицинские работники, а также женщины, на которых лежит уход за детьми).

**Основополагающее значение** для ускорения процесса восстановления **имеет внимание к вопросам занятости, в том числе самостоятельной.** Опыт прошлых чрезвычайных ситуаций в сфере здравоохранения и природных бедствий показывает, что эффективным средством быстрого создания рабочих мест в кризисный период могут стать сопровождающиеся расширением занятости инвестиции в инфраструктуру и услуги, связанные со здравоохранением, водоснабжением, канализацией и гигиеной. Последствия частичной безработицы помогают ослабить меры поддержки профессиональной подготовки и предпринимательства.

С**истемы социальной защиты и государственная инфраструктура социальных служб обеспечивают повышение потенциала противодействия, позволяя** обществу справляться с чрезвычайными ситуациями в краткосрочном плане и смягчать последствия возможных кризисов в перспективе. Действенные и эффективные системы социального обеспечения служат мощным средством стабилизации ситуации в экономике и обществе, особенно если они были внедрены до того, как разразился кризис. Роль социальной защиты в обеспечении совокупного спроса в кризисные периоды широко признана. Вспышка лихорадки Эбола в ряде районов Западной Африки показала, что в условиях эпидемии недостаточная социальная защита усугубляет нищету, безработицу и неформальные трудовые отношения, погружая общество в порочный круг, где оно еще больше уязвимо.

**Подготовленность на всех уровнях имеет важнейшее значение для ослабления последствий кризиса и повышения потенциала противодействия,** сохранения рабочих мест, предприятий и условий жизни**.** Как показывает опытпредыдущих эпидемий, обеспечение бесперебойного функционирования бизнес-процессов – эффективный способ сориентироваться в условиях, когда будущее не ясно, и сохранить жизнеспособность бизнеса. Это подразумевает выявление рисков и управление ими, умение определить приоритетные направления работы, основные продукты и услуги, разработку планов реагирования, принятие мер для минимизации сбоев и обеспечение защищенности и готовности предприятия и его работников.

Как показали экономические кризисы прошлого, **важнейшую роль** в выработке эффективных ответных мер на уровне предприятия, отраслевом и макроэкономическом уровнях **играет конструктивный и непрерывный социальный диалог между правительствами и социальными партнерами.** Действуя в одностороннем порядке, правительства не в состоянии ни ликвидировать причины и последствия кризиса, ни обеспечить социальную стабильность и восстановление. Социальный диалог – незаменимый инструмент продуманного управления кризисными ситуациями и ускорения восстановления, а также важнейшее средство управления при проведении реформ. Испытанные каналы связи и постоянные диалог с правительством – ключевое условие, позволяющее организациям работников и работодателей на устойчивой основе заниматься преобразованием предприятий и обеспечивать сохранение рабочих мест.

1. Данные на 16 марта; Johns Hopkins University Center for Systems Science Engineering Dashboard, <https://gisanddata.maps.arcgis.com/apps/opsdashboard/index.html#/bda7594740fd40299423467b48e9ecf6> [↑](#footnote-ref-2)
2. Baldwin, R. and B.W. Di Mauro 2020. Economics in the Time of Covid-19. CEPR. <https://voxeu.org/content/economics-time-covid-19> [↑](#footnote-ref-3)
3. См., например, UNCTAD, <https://unctad.org/en/pages/PressRelease.aspx?OriginalVersionID=548> [↑](#footnote-ref-4)
4. Национальное статистическое управление Китая, <http://www.stats.gov.cn/english/PressRelease/202003/t20200316_1732244.html> [↑](#footnote-ref-5)
5. Эти оценки остаются неточными, поскольку неясно, насколько сильно пострадают страны с низким и средним уровнем доходов. Если последствия пандемии для их экономики будут столь же серьезными, на масштабах нищеты среди работающего населения это скажется намного сильнее. [↑](#footnote-ref-6)
6. См., например, Lee, A. and J. Cho 2016. The impact of epidemics on labor market: identifying victims of the Middle East Respiratory Syndrome in the Korean labour market. Int J Equity Health. 2016; 15: 196. [↑](#footnote-ref-7)
7. Lee and Cho 2016 (там же). [↑](#footnote-ref-8)
8. ILO (2018) Care work and care jobs for the future of decent work. ILO, Geneva. [↑](#footnote-ref-9)
9. Основные уроки, извлеченные из предыдущих кризисов, включая мировой финансовый кризис и эпидемии атипичной пневмонии и ближневосточного респираторного синдрома, приведены в Приложении II. [↑](#footnote-ref-10)
10. <https://www.who.int/docs/default-source/coronaviruse/covid-19-sprp-unct-guidelines.pdf> [↑](#footnote-ref-11)
11. Ответные политические меры носят динамичный характер, и мы будем регулярно обновлять их перечень. [↑](#footnote-ref-12)
12. McKibbin, W. and R. Fernando (2020) The Global Macroeconomic Impacts of COVID-19: Seven Scenarios.

    <https://www.brookings.edu/research/the-global-macroeconomic-impacts-of-covid-19-seven-scenarios/> [↑](#footnote-ref-13)
13. Авторы применяют одни и те же показатели ко всем странам. Воздействие темпов роста ВВП несколько различается от страны к стране, особенно между странами с высоким и средним уровнем доходов, однако в целом масштабы схожи. [↑](#footnote-ref-14)
14. Эта неопределенность вытекает из допущений изменчивости условий при определении воздействия того или иного варианта роста ВВП на ситуацию с безработицей. [↑](#footnote-ref-15)
15. Lee, A and Cho, J (2016) “The impact of epidemics on labor market: identifying victims of the Middle East Respiratory Syndrome in the Korean labor market” in International Journal Equity Health. 2016 [↑](#footnote-ref-16)